

## Pregão/Concorrência Eletrônica

### ■ Visualização de Recursos, Contrarrazões e Decisões

#### DECISÃO DO PREGOEIRO: NÃO PROCEDE

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 11/2023

PROCESSO SEI Nº 0000633-20.2023.6.05.8000

ASSUNTO: Análise de Recurso Interposto no Pregão Eletrônico nº 11/2023

RECORRENTE: Gutemberg Silva Soares CNPJ 48.736.537.0001-40

#### I – RELATÓRIO

Trata-se de recurso administrativo, interposto tempestivamente através do Sistema Comprasnet pela empresa GUTEMBERG SILVA SOARES, CNPJ 48.736.537.0001-40, contra a decisão desta Pregoeira que classificou e declarou vencedora a empresa PRISMA PAPELARIA LTDA, CNPJ 28.076.288/0001-05, para o item 4 do Pregão 011/2023, cujo objeto é a aquisição de materiais de acondicionamento e embalagem.

Alega a recorrente que a empresa PRISMA PAPELARIA LTDA não atendeu aos documentos de habilitação jurídica exigidos no edital, alegando que o ganhador da proposta não tem o objeto social compatível para fornecer sacos plásticos.

#### II – DO RECURSO

Alega a recorrente:

"...notamos ausência 11.1.3. Habilitação jurídica: OBS: O documento de habilitação jurídica deverá expressar objeto social pertinente e compatível com o objeto da licitação.

#### .2º RECURSO

Não concordamos com aceitação do item n.4 para empresa em destaque

CNPJ

28.076.288/0001-05, PRISMA PAPELARIA LTDA, nos pontos apresentados no recurso abaixo.

11.1.3. Objeto social incompatível com o objeto da licitação

Atividades – CNAES

Principal: 46.47-8-01 - Comércio atacadista de artigos de escritório e de papelaria ↴

Código Descrição

4647-8/01

ARTEFATOS DE PAPEL; COMÉRCIO ATACADISTA DE

4647-8/01

ARTIGOS DE ESCRITÓRIO; COMÉRCIO ATACADISTA DE

4647-8/01

ARTIGOS DE PAPELARIA; COMÉRCIO ATACADISTA DE

4647-8/01

ARTIGOS ESCOLARES; COMÉRCIO ATACADISTA DE

4647-8/01

CADERNOS; COMÉRCIO ATACADISTA DE

4647-8/01

CANETAS, LÁPIS, BORRACHAS; COMÉRCIO ATACADISTA DE

4647-8/01

ETIQUETAS DE PAPEL, PLÁSTICO; COMÉRCIO ATACADISTA DE

4647-8/01

GRAMPEADORES, ROTULADORES, PERFURADORES; COMÉRCIO ATACADISTA DE

4647-8/01

PAPELARIA; COMÉRCIO ATACADISTA DE

4647-8/01

PAPELÃO E SEUS ARTEFATOS, EXCETO EMBALAGEM; COMÉRCIO ATACADISTA DE

Secundária(s):

46.43-5-02 - Comércio atacadista de bolsas, malas e artigos de viagem ↴

46.51-6-02 - Comércio atacadista de suprimentos para informática ↴

46.43-5-01 - Comércio atacadista de calçados ↴

46.49-4-08 - Comércio atacadista de produtos de higiene, limpeza e conservação domiciliar ↴

46.49-4-02 - Comércio atacadista de aparelhos eletrônicos de uso pessoal e doméstico ↴

46.41-9-03 - Comércio atacadista de artigos de armarinho

..."

#### III- DAS CONTRARRAZÕES

A empresa PRISMA PAPELARIA LTDA não apresentou contrarrazões.

#### IV - DOS FATOS

Trazemos à tona as disposições do Edital do Pregão Eletrônico nº 11/2023 sobre a apresentação da proposta

eletrônica, Seção XIV – DA HABILITAÇÃO, do edital. Prescreve o instrumento convocatório:

“11.1.3. Habilitação jurídica:

- a) comprovante de inscrição no Registro Público de Empresas Mercantis, no caso de empresário;
- b) ato constitutivo, estatuto ou contrato social em vigor, devidamente registrado, em se tratando de sociedades empresárias, acompanhado, no caso de sociedades por ações, de documentos de eleição de seus administradores;
- c) inscrição do ato constitutivo, no caso de sociedades simples, acompanhada de prova de diretoria em exercício;
- d) decreto de autorização, em se tratando de empresa ou sociedade estrangeira em funcionamento no País;
- e) ato de registro ou autorização para funcionamento expedido pelo órgão competente, quando a atividade assim o exigir.

OBS: O documento de habilitação jurídica deverá expressar objeto social pertinente e compatível com o objeto da licitação.”

No transcurso do certame, na análise dos documentos de habilitação, consultamos o contrato social da empresa e verificamos o que expressa claramente no objeto social, qual seja: comércio atacadista de artigos de papelaria e escritório, comércio atacadista de suprimentos de informática e aparelhos eletrônicos, comércio atacadista de calçados, bolsas e malas de viagem e comércio atacadista de produtos de higiene, limpeza e conservação. Também verificamos que na certidão simplificada da Junta Comercial do Estado do Rio de Janeiro e no relatório de Credenciamento do SICAF constam as mesmas atividades econômicas citadas no contrato social.

Importante destacar que a empresa PRISMA PAPELARIA LTDA foi declarada vencedora para o item 4 (cota reservada) apenas após a aceitação do recurso interposto pela empresa GUTEMBERG SILVA SOARES contra a habilitação da empresa ROMA COMERCIAL LTDA, CNPJ 21.348.054/0001-12 para este item, por oferecer produto diferente do especificado no edital, e que antes disso já havia sido declarada vencedora para o item 20 (cota principal), que é igual ao item 4, sem que a empresa GUTEMBERG SILVA SOARES tivesse se manifestado.

#### V- CONCLUSÃO

O recurso foi admitido por sua tempestividade, legitimidade e motivação, no entanto, depreende-se que as alegações apresentadas pela licitante recorrente NÃO merecem prosperar, pois esta Pregoeira em momento algum se afastou da força vinculativa ao instrumento convocatório, confirmando claramente que a empresa PRISMA PAPELARIA LTDA possui dentre suas atividades: comércio de artigos de escritório e papelaria, produtos de limpeza e conservação; e que essas atividades podem facilmente englobar o fornecimento de sacos plásticos.

É de conhecimento que a exigência de que as empresas expressem objeto social pertinente e compatível com o objeto da licitação visa dar segurança à contratação, não sendo, no entanto, restritiva ao ponto de se exigir que esteja textualmente no contrato social da empresa ou nas atividades exercidas por ela o que a Administração Pública deseja contratar ou adquirir.

Isso está de acordo com o Parecer nº 106/2017 da ASJUR, doc. nº 1445432, no seu item 12, abaixo transcrito:

“12. Ora, o contrato social da empresa é um dos documentos previstos na Lei nº 8.666/93 (art. 28) para fins de comprovação da habilitação jurídica do licitante (aqui substituído pelo registro do SICAF). Essa e todas as demais exigências habilitatórias têm por objetivo atestar se os particulares interessados em participar da licitação possuem personalidade e capacidade jurídica suficientes para serem titulares de direitos e obrigações perante a Administração Pública.”

Oportuno, também, trazer a doutrina de Joel de Menezes Niebuhr:

[...] a Lei nº 8.666/93, pelo menos no que tange à habilitação jurídica, não exige que o documento constitutivo preveja expressamente que o licitante se dedique especificadamente à atividade correspondente ao objeto da licitação.

No entanto, as pessoas jurídicas não devem atuar em atividades estranhas ao seu objeto social, que sejam incompatíveis com ele. Tanto isso é verdade que o inciso III do parágrafo único do art. 1.015 do Código Civil enuncia que o excesso por parte dos administradores das sociedades simples pode ser oposto a terceiros se ocorrer operação evidentemente estranha aos negócios da sociedade. Dessa sorte, a Administração deve verificar apenas se as atividades desempenhadas pelos licitantes como dispostas em seus documentos constitutivos são compatíveis, em linha geral, com o objeto da licitação. Licitante deve ser inabilitado apenas se houver incompatibilidade. Repita-se que o documento constitutivo não precisa dispor expressa e especificamente sobre o objeto da licitação. (NIEBUHR, 2011, p. 372.) (g. n.) (grifos acrescentados).

#### VI- DA DECISÃO DO PREGOEIRO

Manifestamo-nos pela IMPROCEDÊNCIA do recurso, mantendo a decisão de habilitação da empresa PRISMA PAPELARIA LTDA, não só para o item 4, mas também para os itens 8 e 20.

Conforme previsão 12.8 do Edital, submetemos o presente processo às considerações superiores.

Salvador (BA), 17 de maio de 2023.

Cristiana Maria Paz Lima Soares  
Pregoeira

**Fechar**