



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA

### ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR SIMPLIFICADO

#### 1. DADOS DO PROCESSO

SEI Nº: 0002155-19.2022.6.05.8000

Unidade Solicitante:

SEGEA

#### 2. OBJETO

##### 2.1. Natureza do objeto:

- Prestação de serviços
- Aquisição
- Aquisição + prestação de serviços

##### 2.2. Descrição sucinta do objeto:

Aquisição de Gêneros Alimentícios (café).

#### 3. JUSTIFICATIVA

##### 3.1. Informar a necessidade a ser atendida/objetivo a ser alcançado com a contratação

O item que constitui o objeto deste procedimento destina-se ao consumo por servidores, colaboradores e autoridades da Justiça Eleitoral, no desempenho de suas funções, bem como em eventos ocorridos na sede do Tribunal. Os critérios adotados na definição do quantitativo consideram a atual disponibilidade em estoque, bem como o consumo apurado nos últimos trinta e seis meses, acrescido de uma margem de segurança. Ademais, considerando a racionalização do armazenamento, o melhor aproveitamento do espaço e a validade dos produtos, é do interesse da Administração que as contratações sejam feitas em sincronia com as regras internas de solicitação de material e com o cronograma de aquisição, sem prejuízo da manutenção do estoque mínimo em quantidades calculadas seguindo critérios razoáveis que venham permitir ao Tribunal a segurança de atendimento da demanda, em caso de interrupção de fornecimento por motivo superveniente e imprevisível. As quantidades previstas foram calculadas com base no consumo dos anos anteriores, considerando-se os impactos das medidas sanitárias de combate a epidemia do COVID-19



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA

### 3.2. Histórico:

( ) Não há histórico de contratações do mesmo objeto.

(X) Há histórico.

Indicar os números dos processos das contratações anteriores:

SEI 0142919-26.2020.6.05.8000

### 3.3. Indicar aspectos aprimorados em face das contratações anteriores:

As Contratações buscam sintonia com as regras internas de solicitações de materiais e com o cronograma de aquisição, sem prejuízo da manutenção do estoque mínimo, em quantidades calculadas seguindo critérios razoáveis que venham a permitir ao Tribunal a segurança de atendimento da demanda de rotina da Eleição, e manutenção de um estoque mínimo para garantia, nos casos de interrupção de fornecimento por motivo superveniente e imprevisível. No que diz respeito ao planejamento da contratação, como aprimoramento em relação às aquisições anteriores podemos citar a realização de estudos técnicos preliminares.

### 3.4. Alinhamento com o Planejamento Estratégico Institucional

Promover a racionalização contínua dos custos do TRE-BA, com o fortalecimento dos mecanismos de garantia da aderência da execução ao orçamento planejado, e com o aperfeiçoamento da integração entre os planejamentos orçamentários e as gestões estratégica e operacional. Visa à adoção da sustentabilidade orçamentária e financeira, mediante aquisições racionalizadas e gastos padronizados. Envolve estabelecer uma cultura de adequação dos gastos ao atendimento das necessidades prioritárias e essenciais para obtenção dos melhores resultados com os recursos orçamentários disponibilizados de acordo com a Política de Controle de Estoque. Com isso, podemos afirmar que a contratação está alinhada ao Planejamento Estratégico Institucional por atender aos objetivos estratégicos de Aperfeiçoar a Governança e a Gestão Administrativa, Promover a Sustentabilidade Ambiental e Aperfeiçoar a Gestão Orçamentária e Financeira.

## 4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

(X) A unidade solicitante não encontrou outras soluções de mercado capazes de atender a todas as necessidades demandadas para resolução do problema ou alcance do objetivo esperado.

( ) Há outras soluções de mercado que atendem às necessidades demandadas para resolução do problema ou alcance do objetivo esperado.

### 4.1. Descrever aqui as soluções encontradas:

Aquisição Tradicional



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA

### 4.2. Informar os motivos que levaram à escolha da solução a ser contratada, fazendo um comparativo com as demais soluções encontradas, quando houver:

Sabe-se que o café é item que compõe a cesta básica, a qual vem sofrendo grande flutuação de preços no mercado em função da crise financeira instalada no País com a Pandemia. De outro passo, o Sistema de Registro de Preços requerer do licitante o comprometimento em fornecer o produto, no interstício de 1 (um) ano, pelo valor registrado e neste cenário, ainda que haja previsão de reajuste, trata-se de um risco muito alto para o contratado, o que certamente impactará nos valores contratuais. Não podemos negar, também, que há grandes chances da licitação configurar-se deserta e mesmo que exitosa, a notória instabilidade de preços, veem ensejando significativo número de pedidos de reajuste/reequilíbrio de preços, sem olvidar da ampliação da possibilidade de inexecução contratual. Sendo assim, é conveniente propor que seja realizada aquisição tradicional. Ressalte-se, inclusive, que na hipótese de não acudirem interessados em uma aquisição tradicional, o Tribunal estaria autorizado a contratar por dispensa, com base no art. 24, V da Lei nº 8.666/93.

### 4.3. Estimativa preliminar de preço

Pesquisa de preços realizada em 15/02/2022:

ESTIMATIVA DO ITEM								
	MATERIAL OU SERVIÇO	UND	QTD	PREÇO ESTIMADO	MENOR PREÇO	FONTE DE PESQUISA	PREÇOS	DESCARTE
ITEM	Café torrado e moído do tipo Superior, de primeira qualidade, com as seguintes características: Linha Premium ou Especial; Embalagem: - tipo Alto Vácuo ou Vácuo Puro em pacotes de 250 gramas.- com impressão do nome do fabricante, registro no Ministério da Saúde e validade do produto não inferior a 11meses, contados da data do recebimento definitivo. Aspecto: Grãos de café dos tipos 2 a 6, da COB – Classificação Oficial Brasileira; Características físicas: grão	PCT	15.000	R\$ 9,78	R\$ 8,27	Cesta do Povo (in loco)	R\$ 8,95	N/A
						Redecompras.com	R\$ 8,46	N/A
						Supermercado Manto Sagrado	R\$ 8,27	N/A
						Supermercado Regente	R\$ 8,76	N/A
						Patio Gourmet	R\$ 12,99	N/A
						Extrabom	R\$ 12,99	N/A
						Mambo	R\$ 10,99	N/A
						Carrefour	R\$ 8,49	N/A
						Pilão	R\$ 10,76	N/A
						Magazine Luiza	R\$ 8,45	N/A
						Americanas	R\$ 8,49	N/A

### 5. REQUISITOS DA AQUISIÇÃO 5.1. A aquisição envolve algum serviço acessório?

Não

Sim

Indicar qual:



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA

### 5.2. Será utilizado o Sistema de Registro de Preços?

Não

Sim

Se sim, indique em qual(is) hipótese(s) do art. 3º do Decreto nº 7.893/2013 a justificativa para essa escolha se enquadra:

Pelas características do bem, há necessidade de contratações frequentes.

É conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas.

É conveniente a aquisição de bens para atendimento a mais de um órgão ou entidade, ou a programas de governo

Pela natureza do objeto, não é possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração.

### 5.3. Há Ata de Registro de Preços vigente para o mesmo objeto?

Não

Sim

Informe o nº da ARP e o termo final:

ARP 44/2021 – Publicada no DOU em 15/07/2021

### 5.4. O prazo de garantia que será exigido é usual de mercado?

Não se aplica

Sim

Não.

Justificar a necessidade de garantia diferenciada, a qual demandará a celebração de contrato:

### 5.5. Haverá indicação de marca?

Não se aplica

Não

Sim.

Justificar a indicação de marca:

São marcas indicadas como referências para verificação da conformidade quanto ao aspecto, características químicas, características organolépticas e blend.

### 5.6. Será necessário apresentar prova ou amostra?

Não

Sim, será necessário apresentar prova (a prova destina-se a verificar se o produto ofertado possui as qualidades informadas pelo fornecedor e se é idôneo a cumprir a destinação que lhe será dada. Ex.: verificar se a caixa de papelão suporta o peso mínimo exigido; se a impressora imprime com a qualidade exigida ou na velocidade mínima estabelecida no TR etc.).

Sim, será necessário apresentar amostra (a amostra destina-se a verificar se o produto ofertado atende às especificações exigidas).

Justificar a exigência:

Para verificação de sua conformidade com as especificações editalícias e com a proposta, se



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA

o produto ofertado não se tratar de nenhuma das marcas indicadas como referência.

### **5.7. Há legislação específica aplicável ao objeto?**

Não

Sim

Indicar a legislação

### **5.8. Será exigida comprovação de habilitação jurídica específica para fornecimento do objeto em questão**

Não

Sim. Será exigida comprovação de habilitação jurídica.

Indicar o documento e a legislação que trata da autorização exigida:

### **5.9. Será exigida comprovação de capacidade técnica específica para fornecimento do objeto em questão**

Não

Sim. Será exigida comprovação de capacidade técnica.

Justificar:

### **5.10. O objeto a ser adquirido levou em consideração algum aspecto sustentável?**

Não foi possível identificar nenhum critério de sustentabilidade a ser aplicado ao objeto em questão.

Há previsão de aplicação de critérios de sustentabilidade

Descrever os critérios adotados:

As embalagens dos materiais devem ser fabricadas com materiais que propiciem a reutilização ou a reciclagem, devendo-se assegurar que sejam restritas em volume e peso às dimensões requeridas à proteção do conteúdo e à comercialização do produto, projetadas de forma a serem reutilizadas de maneira tecnicamente viável e compatível com as exigências aplicáveis ao produto que contêm, ou recicladas, se a reutilização não for possível, tudo em conformidade com o estabelecido no art. 32 da Lei nº 12.305/2010.

### **5.11. Análise da divisibilidade da contratação**

É possível a contratação da solução de forma divisível (em itens), sem que haja prejuízo quanto aos aspectos técnicos, econômicos e de competitividade.

Todos ou alguns itens da solução devem ser agrupados em lotes para fornecimento por um único fornecedor.

Justificar o agrupamento em

### **5.12. Há necessidade de adequação do ambiente do Órgão para recebimento da solução a ser contratada**

Não

Sim



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA

Listar as providências necessárias:

### 5.13. PARTICIPAÇÃO CONSÓRCIO NA LICITAÇÃO

Será admitida a participação de consórcios?

- Sim  
 Não

O objeto a ser contratado não abrange complexidade técnica e/ou não demanda grande capacidade econômica para sua execução/fornecimento, que possa justificar a participação de consórcio. Além disso, o mercado dispõe de várias empresas aptas a, por si só, cumprirem as obrigações do contrato. No ramo licitado é comum a participação de empresas de pequeno e médio porte que reúnem, individualmente, condições suficientes para cumprimento do contrato. A ausência de consórcio não trará prejuízos à competitividade, pois há um universo de possíveis empresas individuais aptas a cumprirem o contrato.

O objeto licitado não contempla diferentes especialidades. Igualmente, o quantitativo licitado não justifica a participação de consórcio. É praxe nesse segmento as empresas participarem individualmente. A participação de empresas em consórcio justifica-se naquelas situações em que a complexidade ou vulto da licitação faz com que a empresa não tenha condições de participar individualmente, possibilitando às consorciadas somarem capacidades técnicas, econômico-financeira e know-how.

A autorização de participação de consórcio para esse tipo de certame, além de não fazer qualquer sentido, como exposto, poderia restringir a competição em vez de ampliá-la, uma vez que a reunião de empresas que, individualmente, poderiam cumprir o edital, reduziria o número de licitantes, podendo ocasionar, ainda, a formação de conluíus.

### 5.14. CERTIFICADO DE MARCA DE CONFORMIDADE À NORMA ABNT NBR

## 6. OUTRAS OBSERVAÇÕES

## 7. ANÁLISE DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

**Ao final do presente estudo, concluiu-se que a contratação é:**

- Viável e necessária, tendo os estudos preliminares evidenciado que a solução é possível, técnica e economicamente.  
 Inviável e desnecessária.

---

**Lutero Rodrigues da Silva**  
**Seção de Gestão de Almoxarifado**



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA

### ANEXO I – MAPA DE GERENCIAMENTO DE RISCOS

FASE DA ANÁLISE - PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO E SELEÇÃO DO FORNECEDOR

**RISCO 1: Restrição orçamentária decorrentes de cortes significativos na Lei Orçamentária que impeça ou prejudique a contratação.**

**Probabilidade:**  Baixo  Médio  Alto

**Impacto:**  Baixo  Médio  Alto

**Dano:**  Baixo  Médio  Alto

**Estratégia para eliminar ou minimizar a ocorrência do risco**

**Ação:** Remanejamento de dotações de despesas menos críticas

**Responsável:** Chefe da SEGEA

**RISCO 2: Identificação inadequada de solução de mercado para atendimento da demanda**

**Probabilidade:**  Baixo  Médio  Alto

**Impacto:**  Baixo  Médio  Alto

**Dano:**  Baixo  Médio  Alto

**Estratégia para eliminar ou minimizar a ocorrência do risco**

**Ação:** Análise da contratação vigente e das últimas contratações; análise do mercado.

**Responsável:** Equipe de planejamento da contratação

**RISCO 3: Inclusão no TR de exigências que não podem ser atendidas pelo futuro fornecedor.**

**Probabilidade:**  Baixo  Médio  Alto

**Impacto:**  Baixo  Médio  Alto

**Dano:**  Baixo  Médio  Alto

**Estratégia para eliminar ou minimizar a ocorrência do risco:**

**Ação:** Análise da contratação vigente e das últimas contratações; análise do mercado.

**Responsável:** Equipe de planejamento da contratação.



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA

### **RISCO 4: Não inclusão no TR de obrigações essenciais à execução do objeto.**

**Probabilidade:** (X) Baixo ( ) Médio ( ) Alto

**Impacto:** ( ) Baixo ( ) Médio ( X ) Alto

**Dano:** (X) Baixo ( ) Médio ( ) Alto

**Estratégia para eliminar ou minimizar a ocorrência do risco:**

**Ação:** Análise da contratação vigente e das últimas contratações; Análise do mercado.

**Responsável:** Equipe de planejamento da contratação.

### **RISCO 5: Fracasso na licitação ou licitação deserta**

**Probabilidade:** ( ) Baixo (X) Médio ( ) Alto

**Impacto:** ( ) Baixo ( ) Médio (X) Alto

**Dano:** (X) Baixo ( ) Médio ( ) Alto

**Estratégia para eliminar ou minimizar a ocorrência do risco:**

**Ação:** Termo de referência elaborado com esmero, refletindo o que existe no mercado; ampla pesquisa de preços para obter um valor de referência que possa ser atendido pelo mercado; ampla divulgação da licitação.

**Responsável:** Equipe de planejamento da contratação; chefe da SEAQUI; chefe da SELIC.

### **RISCO 6: Recusa da licitante vencedora em assinar o contrato/inadimplemento total da obrigação**

**Probabilidade:** ( ) Baixo (X) Médio ( ) Alto

**Impacto:** ( ) Baixo ( ) Médio ( ) Alto

**Dano:** (X) Baixo ( ) Médio ( ) Alto

**Estratégia para eliminar ou minimizar a ocorrência do risco:**

**Ação:** Termo de referência elaborado com esmero, refletindo o que existe no mercado; ampla pesquisa de preços para obter um valor de referência que possa ser atendido pelo mercado; ampla divulgação da licitação; adoção célere das providências com vista à formalização do ajuste.

**Responsável:** Equipe de planejamento da contratação; chefe da SEAQUI; chefe da SELIC.



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA

**RISCO 7: Atraso na entrega do objeto contratado ou inadimplemento total da obrigação.**

**Probabilidade:** ( ) Baixo (X) Médio ( ) Alto

**Impacto:** ( ) Baixo ( X) Médio ( ) Alto

**Dano:** (X) Baixo ( ) Médio ( ) Alto

**Estratégia para eliminar ou minimizar a ocorrência do risco:**

**Ação:** Termo de referência elaborado com esmero, refletindo o que existe no mercado; ampla pesquisa de preços para obter um valor de referência que possa ser atendido pelo mercado; ampla divulgação da licitação; adoção célere das providências com vista à formalização do ajuste.

**Responsável:** Equipe de planejamento da contratação; chefe da SEAQUI; chefe da SELIC.

**RISCO 8: Atraso, por parte do Tribunal, no pagamento do fornecedor, gerando a incidência de atualização financeira**

**Probabilidade:** (X) Baixo ( ) Médio ( ) Alto

**Impacto:** ( ) Baixo (X) Médio ( ) Alto

**Dano:** (X) Baixo ( ) Médio ( ) Alto

**Estratégia para eliminar ou minimizar a ocorrência do risco:**

**Ação:** Termo de referência elaborado com esmero, refletindo o que existe no mercado; ampla pesquisa de preços para obter um valor de referência que possa ser atendido pelo mercado; ampla divulgação da licitação; adoção célere das providências com vista à formalização do ajuste.

**Responsável:** Equipe de planejamento da contratação; chefe da SEAQUI; chefe da SELIC.